

Калининградская область: экономика, устремленная в будущее

Kaliningrad region: economy heading for the future



Алексей Игнатьев, президент
Alexey Ignatiev, the president

Только что завершившаяся в финском Тампере конференция «Европейское цивилизационное пространство: балтийский диалог», организованная мировым общественным форумом «Диалог цивилизаций», убедительно показала, что экономическое будущее региона Балтийского моря — в создании и активном продвижении на рынки новых инновационных продуктов. К аналогичному выводу в последнее время приходят практически все экспертные организации, профессионально занимающиеся вопросами макрорегионального экономического развития.

В этой связи интересно посмотреть, в какой степени нынешняя калининградская экономика, как часть балтийского экономического пространства, коррелирует с вышеуказанным трендом.

Сформировавшаяся под воздействием Закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области», современная экономика региона базируется, главным образом, на схеме так называемого импортозамещения и представляет собой весьма уязвимую с точки зрения конкурентоспособности систему. Предстоящее вступление России в ВТО существенным образом скажется на калининградских импортозамещающих предприятиях, многие из которых потеряют свое главное конкурентное по отноше-

нию к аналогичным предприятиям из «материковой» России преимущество. Ввозные пошлины на широкую номенклатуру импортного сырья и комплектующих будут значительно снижены, что фактически нивелирует калининградское преимущество свободной таможенной зоны.

Осознавая эту грозную для многих предприятий перспективу, власти предложили новый закон об ОЭЗ с тем, чтобы привлечь в регион достаточно крупный бизнес, способный в какой-то степени сгладить грядущие последствия вступления России в ВТО. Расчет оказался верным, и сейчас можно говорить о том, что 39 компаний уже начали реализацию своих новых крупных инвестиционных проектов.

Такой результат не может не радовать, однако...

Как известно, особенность калининградской экономики заключается в ее анклавности, что предопределяет весьма ограниченные ресурсы земли и энергии. Не менее ограничены и человеческие ресурсы, являющиеся ключевым фактором не только развития экономики, но и общества в целом.

В этой связи у властей имеется две основные стратегии нашего дальнейшего экономического развития. Первая — выстраивать свою политику таким образом, чтобы обеспечить быстро растущие потребности экономики в вышеуказанных ресурсах. Вторая — стимулировать ускоренное внедрение постиндустриализма, а именно активное развитие сферы услуг и формирование так называемой экономики знаний.

Анализ утвержденной Правительством России весной этого года новой стратегии социально-экономического развития Калининградской области показывает, что выбрана политика сочетания первого и второго пути.

Безусловными приоритетами стратегии, а, следовательно, и экономической политики властей стали формирование обеспечивающей инженерной энергетической и транспортной инфраструктуры, ориентиро-

The economic future of the Baltic Sea region consists in developing and promoting new innovative products to the markets — this has been convincingly demonstrated during the World Public Forum's Conference "European Civilization Space: Baltic Dialogue" that just finished in Finland's Tampere.

In this connection it's interesting to analyze to which extent the present-day economy of Kaliningrad, as a part of the Baltic economic space, correlates with the above mentioned trend.

Formed under the Law "On Special Economic Zone in the Kaliningrad Region" the current economy of the region is based mainly on the so-called import substitution scheme, and it represents a quite vulnerable system as far as the competitiveness is concerned. The forthcoming Russia's accession to the WTO will significantly affect Kaliningrad import-substitution enterprises, many of which will lose their main competitive advantage in relation to similar companies from mainland Russia. Import duties on a wide range of imported raw materials and components will be considerably reduced which, in fact, will level the Kaliningrad advantage of a free customs zone.

Understanding this threatening for many companies trend authorities suggested a new law on special economic zone in order to attract quite big business able to balance to some extent expected consequences of Russia's accession to the WTO. The solution has proved to be viable, and now one can speak of 39 companies that have launched their new large investment projects in the region.

Such a result undoubtedly makes one happy, but...

As known, peculiarity of Kaliningrad's economy consists in it being enclave, which predetermines quite scarce land and power resources. Not less scarce are also human resources that are key factor for the development of not only economy, but also the society as a whole.

In this connection authorities have two main strategies for our future economic development. The first one is to develop its policy the way that would allow meeting the quickly progressing needs of the economy in the above-mentioned resources. The second strategy supports facilitated introduction of post industrialism, namely active development of services and the so-called knowledge-based economy.

Analysis of the new strategy of social and economic development of the Kaliningrad region, adopted by the Russia's Government this year in spring, shows that the combination of both options has been chosen.

Absolute priorities of the strategy and, consequently, of the governmental economic policy are the construction of the supporting energy supply and transport infrastructure oriented towards development of both production and services. With the same purpose a large-scale labor migration program has been developed and launched. Besides, more efficient use of land resources is stimulated by all possible means.

At the same time practical measures aimed at development of services and tourism are undertaken. Federal decisions on creation of a tourism-and-recreation and gambling zones are concrete steps in this direction.

As for the Kaliningrad's knowledge and innovation based

ванной как на развитие производства, так и услуг. С этой же целью разработана и реализуется крупномасштабная программа трудовой миграции. Всячески стимулируется более эффективное использование земельных ресурсов.

С другой стороны предпринимаются практические действия по развитию сферы услуг и туризма. Федеральные решения о создании в области туристско-рекреационной и игровой зон — конкретные шаги в данном направлении.

Что же касается калининградской экономики знаний или инноваций, то с этим направлением, похоже, не все так благополучно. Проведенный недавно анализ ситуации показал, что, несмотря на наличие в области значительного числа высших учебных заведений, инновационный потенциал региона явно не соответствует уровню поставленных в последнем послании Президента России задач.

В этой ситуации вопрос создания собственной инновационно-ориентированной среды становится наиболее актуальным. Представляется, что для этого имеются серьезные предпосылки, которые регион может и должен использовать.

Во-первых, наконец, в России за политическими декларациями о необходимости поддержки развития инновационного процесса последовали конкретные действия. Министр связи и коммуникаций Леонид Рейман недавно, находясь в Новосибирске на совещании по вопросам реализации утвержденной Правительством России государственной программы «Создание в РФ технопарков в сфере высоких технологий», заявил, что из федерального бюджета РФ с учетом регионального софинансирования на реализацию программы создания технопарков будет выделено около 20 млрд. руб. При этом он отметил, что государство вложит почти в 8 раз больше по сравнению с частными инвесторами. Сумма инвестиций из федерального бюджета в течение следующих четырех лет предусмотрена в размере более 8 млрд. руб.

Эти средства будут направлены на подготовку отведенных под строительство технопарков земельных участков — для создания инженерных коммуникаций и строительства объектов социальной инфраструктуры.

Ложкой дегтя для нас, калининградцев, в этой новости стало то, что в соответствии с вышеуказанной государственной программой строительство технопарков осуществляется в семи пилотных регионах России, Калининградской области в числе ко-

торых не значится. Однако это не означает, что дверь для нас окончательно закрыта. Мне представляется, что при соответствующем обосновании и эффективной лоббистской деятельности в Москве чашу весов можно было бы склонить и в нашу пользу.

Во-вторых, на последнем саммите Россия — ЕС в Самаре Ангела Меркель от имени Евросоюза впервые предложила России полномасштабное участие в так называемой Седьмой рамочной программе, непосредственно касающейся развития инновационной среды и инновационного процесса. Эта программа в самом ЕС считается одной из наиболее значимых, и ее объем финансирования на сегодня составляет около 50 млрд. евро. С другой стороны, уже Президент России на том же форуме заявил о готовности нашей страны добавить 200 млн. евро в совместные евро-союзно-российские программы партнерства и соседства, одна из которых будет реализовываться в течение последующих 7 лет на территории Калининградской области, Польши и Литвы. Только на калининградскую программу ЕС уже подтвердил выделение 132 млн. евро.

Таким образом, фактически создаются все необходимые предпосылки для активного развития в Калининградской области пилотного российско-евросоюзного проекта по созданию единой инновационной среды, благоприятной как для совместных исследований, так и для внедрения результатов этих исследований в практические бизнес-проекты.

Разумеется, подобный широкомасштабный проект потребует серьезной работы по «перетягиванию» в регион российских научных школ, имеющих высокий инновационный потенциал. Калининград, и это не секрет, имеет одно существенное конкурентное преимущество перед многими другими регионами России, а именно — относительно комфортные условия для жизни: климат, природа, инфраструктура, близость к Европе и европейской культуре, толерантное отношение местного населения к переселенцам — все это делает наш регион одним из наиболее привлекательных в стране.

Разумеется, трансформация региональной экономики из нынешнего состояния ресурсоемкой индустриальной в состоянии постиндустриального общества, основанного на знаниях и инновациях, — задача нелегкая и долгосрочная, однако, дорогу осилит идущий. И первые шаги по этому пути могут и должны быть сделаны уже сейчас.

economy, it's seems the situation is not so favorable in this field. Recent analysis showed that despite a significant number of higher education institutions present in Kaliningrad, the region's potential for innovation clearly doesn't correspond to the level of tasks put forward in the last Message of Russia's President.

In this situation the question of creating the region's own innovation oriented environment is becoming most urgent. It seems that there are serious preconditions that the region can and should use.

First, after political declarations about the need for support of research and development concrete actions finally followed. During the recent working meeting on implementation of the adopted by the Russia's Government state program "Creation of Technoparks in the Field of High Technologies", held in Novosibirsk, IT and Communications Minister Leonid Reyman announced nearly 20 bln roubles, regional funding included, were pledged in the Federal budget for the implementation of the program. At the same time, he highlighted the state would invest 8 times more compared to private investors. Total investments from the federal budget for the next four years will make more than 8 bln roubles.

This funding will be channeled into preparation of land allotted for the construction of techno parks, into construction of engineering communications and social infrastructure.

In this situation for us, Kaliningraders, a fly in the ointment is the fact that, according to the above mentioned program, techno parks will be constructed in seven pilot regions of Russia to which the Kaliningrad region doesn't belong. This doesn't mean, however, that this door is closed for us forever. I can imagine that with relevant arguments and effective lobbying in Moscow it would be possible to turn the scales in our favor.

Second, during the last EU-Russia Summit in Samara on behalf of the European Union for the first time Angela Merkel invited Russia to join the so-called Seventh Framework Program that directly concerns development of innovation environment and R&D process. Within the EU this program is considered one of the most important, and by now the funding for it has constituted nearly 50 bln Euro. On the other hand, during the same meeting Russia's President announced about the readiness of our country to add 200 mln Euro for the joint EU-Russia partnership and neighborhood programs, one of them will be implemented during the next 7 years on the territory of the Kaliningrad region, Poland and Lithuania. Only for the Kaliningrad program the EU has already pledged 132 mln Euro.

Thus, all the necessary preconditions for active development of the EU-Russia pilot project on common innovation environment favorable for both joint research and application of its results in practical business projects are in fact currently created.

Of course, such large-scale project will require serious work on "drawing" Russian research schools with high innovative potential into the region. That's not a secret, Kaliningrad has one significant competitive advantage compared to other Russian regions, namely comfortable conditions for life: climate, nature, infrastructure, proximity to Europe and European culture, tolerance of the local population in relation to migrants — all this makes our region one of the most attractive in the country.

No doubt, transformation of the regional economy from its current position of raw materials intensive industrialization into post-industrial society based on knowledge and innovations is a hard and long-term task, but only the one walking will make the way. And first steps on this way can and should be done already today.